Проект на согласование

УТВЕРЖДЕНА

приказом директором КГБУ «Природный парк «Вулканы Камчатки»

от\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_№ \_\_\_\_\_

**Программа**

**профилактики нарушений обязательных требований в сфере регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий на 2023 год и плановый период 2024 – 2025 годов**

**ПАСПОРТ**

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование программы | Программа профилактики нарушений обязательных требований в сфере регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий  на 2023 год и плановый период 2024 – 2025 годов |
| Правовые основания разработки программы | Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» |
| Разработчик программы | Краевое государственное бюджетное учреждение «Природный парк «Вулканы Камчатки» |
| Цели программы | 1. Обеспечение снижения нарушений в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий;  2. Предупреждение нарушений населением и подконтрольными субъектами обязательных требований, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;  3. Создание мотивации к добросовестному поведению и, как следствие, снижение уровня вреда, причиненного природным объектам;  4. Снижение административной нагрузки на подконтрольные субъекты;  5. Повышение прозрачности контрольно-надзорной деятельности краевого государственного бюджетного учреждения Камчатского каря «Природный парк «Вулканы Камчатки» (далее - Учреждение);  6. Разъяснение подконтрольным субъектам системы обязательных требований законодательства в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий. |
| Задачи программы | 1. Устранение причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;  2. Повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий. |
| Сроки и этапы реализации программы | 2023 – 2025 годы  I этап – 2023 год (краткосрочный период)  II этап – 2024-2024 годы (плановый период) |
| Источники финансирования | Бюджет Российской Федерации,  Бюджет Камчатского края, внебюджетные источники |
| Ожидаемые конечные результаты реализации программы | 1. Минимизация количества нарушений субъектами профилактики обязательных требований в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий;  2. Обеспечение сохранения природных объектов. |

1. **Анализ и оценка состояния подконтрольной сферы**

За 9 месяцев 2022 года в контрольно-надзорной деятельности в сфере регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий возбуждено 65 административных дел.

1. **Цели и задачи профилактической работы**

Настоящая Программа профилактики нарушений требований в сфере регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорийна 2023 год и плановый период 2024 – 2025 годов (далее - Программа) разработана в соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», положением о Министерстве природных ресурсов и экологии Камчатского края, Уставом КГБУ «Природный парк «Вулканы Камчатки».

В программе используются следующие основные понятия:

профилактическое мероприятие - мероприятие, проводимое в целях предупреждения возможного нарушения подконтрольными субъектами (и (или) неопределенным кругом лиц) обязательных требований в сфере охраны окружающей среды, направленное на снижение рисков причинения ущерба охраняемым законом ценностям;

обязательные требования - требования к деятельности хозяйствующих субъектов, используемым ими производственным объектам, к их персоналу, имеющие обязательный характер и установленные международными договорами Российской Федерации, актами органов Евразийского экономического союза, федеральными законами, указами Президента Российской Федерации, постановлениями и распоряжениями Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами и нормативными документами федеральных органов исполнительной власти, нормативными правовыми актами и нормативными документами органов государственной власти Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Камчатского края, а также иными нормативными документами (далее - акты, содержащие обязательные требования);

подконтрольная сфера - состояние охраняемых законом ценностей в сфере регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий;

подконтрольные субъекты - юридические лица, индивидуальные предприниматели, в отношении которых предусмотрено осуществление регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий и осуществляющие деятельность на территории Камчатского края;

подконтрольные объекты - здания, помещения, сооружения, установки (объекты защиты), территории, оборудование, устройства, предметы, материалы, транспортные средства, перевозимые ими грузы, объекты охраны окружающей среды, природопользования и иные подобные объекты, используемые юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, в отношении которых предусмотрено осуществление регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий и осуществляющие деятельность на территории Камчатского края.

Целями настоящей Программы являются:

- обеспечение снижения нарушений в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий;

- предупреждение нарушений населением и подконтрольными субъектами обязательных требований, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;

- создание мотивации к добросовестному поведению и, как следствие, снижение уровня вреда, причиненного природным объектам;

- снижение административной нагрузки на подконтрольные субъекты;

- повышение прозрачности контрольно-надзорной деятельности Учреждения;

- разъяснение подконтрольным субъектам системы обязательных требований законодательства в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий.

Основными задачами Программы являются:

- устранение причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;

- повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий.

1. **Программные мероприятия**

Мероприятия Программы представляют собой комплекс мер, направленных на достижение основных целей и решение задач Программы. Перечень мероприятий программы, сроки их реализации и ответственные исполнители приведены в приложении к Программе. Табл. 1

| №  п/п | Мероприятие | Ответственный  исполнитель | Срок исполнения |
| --- | --- | --- | --- |
| 1. | Размещение на официальном сайте Учреждения нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий. | Начальник службы охраны, Главный специалист - юрист | Постоянно |
| 2. | Актуализация перечней нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, проверяемых в ходе мероприятий по регионального государственному контроля (надзору) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий. | Главный специалист - юрист | По мере внесения изменений в нормативные правовые акты |
| 3. | Информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей об изменениях, вносимых в действующие нормативные правовые акты, устанавливающие обязательные требования, сроках и порядке вступления их в действие, а также рекомендации о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований. | Начальник службы охраны, начальник административного отдела | По мере внесения изменений в нормативные правовые акты |
| 4. | Проведение консультаций подконтрольных субъектов по разъяснению обязательных требований, содержащихся в нормативных правовых актах. В зависимости от целевого охвата аудитории подконтрольных субъектов консультации проводятся в следующих форматах: проведение семинаров, инструктажей, конференций, совещаний с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями по вопросам соблюдения обязательных требований, и т.п. | Заместитель директора по охране и взаимодействию с органами государственной власти | По мере необходимости. |
| 5. | Информирование неопределенного круга подконтрольных субъектов посредством средств массовой информации (печатные издания, телевидение, социальные сети и др.) о важности добросовестного соблюдения обязательных требований законодательства в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий, с целью повышения и укрепления правовой культуры и дисциплины у граждан. | Директор | 1 раз в полугодие |
| 6. | Внесениеюридическим лицам и индивидуальным предпринимателямпредостережения о недопустимости нарушения обязательных требований в соответствии со статьей 49 Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» от 31.07.2020 № 248-ФЗ (ред. от 11.06.2021). | Заместитель директора по охране и взаимодействию с органами государственной власти | По результатам надзорных  мероприятий |
| 7. | Размещение на официальном сайте Учреждения в сети «Интернет» результатов контрольно-надзорных мероприятий за отчетный период (квартал) с указанием наиболее часто встречающихся правонарушений обязательных требований. | Начальник службы охраны, начальник административного отдела | Ежеквартально |
| 8. | При рассмотрении дел об административных правонарушениях выяснение причин и условий,способствовавших совершению правонарушения с вынесением представления об их устранении и контроль за их исполнением. | Заместитель директора по охране и взаимодействию с органами государственной власти | При рассмотрении дел об административных правонарушениях |
| 9 | Предупреждение и профилактика правонарушений по принципу неотвратимости наказания за нарушение обязательных требований путем взаимодействия с Федеральной службой судебных приставов по принудительному исполнению постановлений о назначении административного наказания | начальник административного отдела | 1 раз в квартал |
| 10 | Внесение информации о проверках регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий в автоматизированную систему «Единый реестр проверок» | Инспектор, проводивший проверку | Постоянно |

1. **Ресурсное обеспечение программы**

Реализация программы профилактики нарушений требований в сфере регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий осуществляется в пределах, установленных нормативными правовыми актами.

1. **Механизм реализации программы**

Цели и задачи настоящей Программы могут быть достигнуты только при условии создания действенных механизмов её реализации. Организация работы по подготовке и проведению профилактических мероприятий, направленных на предупреждение и пресечение нарушений обязательных требований законодательства в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий.

Уполномоченные лица, ответственные за организацию и проведение профилактических мероприятий в Учреждении:

- Тарасик Эдуард Петрович, заместитель директора по охране и взаимодействию с органами государственной власти (контактный телефон +7 (41531) 7-24-00);

- Скоморохов Валерий Викторович, начальник службы охраны (контактный телефон +7 (41531) 7-24-00);

- Ден Светлана Борисовна, начальник административного отдела (контактный телефон +7 (41531) 7-24-00).

1. **Оценка эффективности программы**

Целевые показатели программы профилактики в рамках регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий за период 2023 года и плановый период 2024 – 2025 годов.

Табл. 2

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| №  п/п | Наименование показателя | Базовый показатель  (2021) | 2023 | 2024 | 2025 |
| 1. | Снижение количества дел об административных правонарушениях:  Bi -Фi/Пi \* 100 %, где: Bi – отклонение фактического значения i-го показателя от планового значения i-го показателя;  Фi – фактическое значение i-го показателя результативности профилактической работы. | 100% | 98% | 96% | 93% |
| 2. | Повышение степени исполнительности поднадзорных субъектов/предоставление ответ на представления об устранения причин и условий способствовавших совершению административного правонарушения:  Nн,пр/Nобщ, где  Nн,пр – количество не предоставленных ответов на представления об устранения причин и условий способствовавших совершению административного правонарушения;  Nобщ – общее количество внесенных предоставлений об устранения причин и условий способствовавших совершению административного правонарушения | 50% | 60% | 70% | 80% |

Количественные показатели для расчета оценки реализации ведомственной программы. Табл. 3

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Номер показателя | Наименование показателя | Формула расчета | Комментарии/интерпретация значения | Значение показателя |
| 1 | Количество проведенных профилактических мероприятий | Мплан /Мфакт | Прямой подсчет | 100% |
| 1.1 | Размещение на официальном сайте перечней актов, содержащих обязательных требований | К=К1 + К2…Kn | Kn = размещенные на официальном сайте перечни актов, содержащих обязательные требования | 100% |
| 1.2 | Совещание по правоприменительной практике контрольно-надзорной деятельности | К=К1 + К2…Kn | Kn = совещания по правоприменительной практике контрольно-надзорной деятельности | 100% |
| 1.3 | Выступления СМИ (на телевидении) | К=К1 + К2…Kn | К – выступления в СМИ (радио, телевидение, газеты, журналы, Интернет-ресурсы) | 2 раза в год |
| 1.4 | Подготовка ежегодных докладов об итогах профилактической работы | К | Доклады об итогах профилактической работы | 2 раза в год |
| 2 | Количество субъектов, в отношении которых проведены профилактические мероприятия | В | В – субъекты, в отношении которых проведены профилактические мероприятия | 150 |
| 3 | Количество внесенных представлений об устранении причин и условий способствовавших совершению административного правонарушения, направленных юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям | К = Р/В | Р – внесенные представления об устранения причин и условий способствовавших совершению административного правонарушения  В – субъекты, в отношении которых проведены профилактические мероприятия | 31 |
| 4 | Средняя продолжительность одного профилактического мероприятия | А/1 | А – общее количество часов, затраченных на проведение профилактических мероприятий | 1 час |
| 5 | Среднее число должностных лиц, задействованных в проведении одного профилактического мероприятия | А/1 | А – общее количество должностных лиц, задействованных в проведении профилактических мероприятий | 1 |

Выполнение мероприятий Программы позволит:

- минимизировать количество нарушений субъектами профилактики обязательных требований законодательства в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий;

- обеспечить сохранение природных объектов.